

ESTUDIOS DE HACIENDA PÚBLICA

LA FINANCIACIÓN DEL ESTADO  
DE LAS AUTONOMÍAS:  
PERSPECTIVAS DE FUTURO

Dirección:  
SANTIAGO LAGO PEÑAS

**UIMP**

Universidad Internacional  
Menéndez Pelayo



Instituto de  
Estudios Fiscales

# LA FINANCIACIÓN DEL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS: PERSPECTIVAS DE FUTURO

DIRECCIÓN E INTRODUCCIÓN:  
SANTIAGO LAGO PEÑAS

## AUTORES

Díaz de Sarralde, Santiago	Sánchez Maldonado, José
Gómez Sala, J. Salvador	San Segundo, María Jesús
Herrero Alcalde, Ana	Solé Ollé, Albert
López Casanovas, Guillem	Torrejón Sanz, Lucía
López Laborda, Julio	Tránchez Martín, José Manuel
Martínez López, Diego	Utrilla de la Hoz, Alfonso
Martínez-Vázquez, Jorge	Vaquero García, Alberto
Molina Garrido, Carmen	Vilalta Ferrer, M. <sup>a</sup> Teresa
Onrubia Fernández, Jorge	Zubiri, Ignacio
Ruiz-Huerta Carbonell, Jesús	



MINISTERIO DE ECONOMÍA Y HACIENDA  
INSTITUTO DE ESTUDIOS FISCALES

Madrid, 2007

© Instituto de Estudios Fiscales (2007)

Todos los derechos reservados. No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, mecánico, por fotocopia, por registro u otros métodos, sin el permiso previo y por escrito del editor.

Diseño de portada: Miguel Ángel Aguilar Martín (IEF)

Catálogo general de publicaciones oficiales  
<http://publicacionesadministracion.es>

Depósito Legal: SE-4725-2007  
ISBN-10: 84-8008-240-2  
ISBN-13: 978-84-8008-240-2  
NIPO: 602-07-015-6  
Edita: Instituto de Estudios Fiscales  
Avda. Cardenal Herrera Oria, 378  
C.P. 28035 Madrid (España)  
Tel.: 91 339 88 60 - Fax: 91 339 87 20  
Maquetación: MSImpresores, S. L.  
Gamonal, 5. 28031 Madrid  
Printed by Publidisa

# ÍNDICE

	<i>Páginas</i>
1. Introducción: una reforma en el horizonte..... <i>Santiago Lago Peñas</i>	7
2. Los problemas actuales de la financiación autonómica ..... <i>M.ª Teresa Vilalta Ferrer</i>	11
3. Aspectos dinámicos del sistema de financiación autonómica ..... <i>Ana Herrero Alcalde</i>	41
4. Las necesidades de gasto de las CC.AA. .... <i>Albert Solé Ollé</i>	87
5. ¿Cómo avanzar en la autonomía tributaria de las Comunidades Autónomas? .. <i>Jesús Ruiz-Huerta Carbonell</i> <i>Santiago Díaz de Sarralde</i> <i>José Manuel Tránchez Martín</i> <i>Lucía Torrejón Sanz</i>	133
6. La nivelación horizontal ..... <i>Julio López Laborda</i>	165
7. La descentralización fiscal en España en la disyuntiva de la nueva finan- ciación autonómica. Algunas reflexiones generales y específicas al caso de la sanidad ..... <i>Guillem López Casasnovas</i>	189
8. La financiación de los servicios sociales: nuevos desafíos ..... <i>José Sánchez Maldonado</i> <i>J. Salvador Gómez Sala</i> <i>Carmen Molina Garrido</i>	229
9. Financiación educativa, descentralización y objetivos nacionales de mejora .. <i>María Jesús San Segundo Gómez de Cadiñanos</i> <i>Alberto Vaquero García</i>	273

	<i>Páginas</i>
10. La gestión tributaria en los países federales: reflexiones sobre el proceso de reforma abierto en España ..... <i>Jorge Martínez-Vázquez</i> <i>Jorge Onrubia Fernández</i>	311
11. Los sistemas forales: características, resultados y su posible generalización .. <i>Ignacio Zubiri</i>	355
12. La nueva Ley de Estabilidad Presupuestaria. Implicaciones para las Comunidades Autónomas ..... <i>Diego Martínez López</i>	389
13. Política regional e inversiones del Estado..... <i>Alfonso Utrilla de la Hoz</i>	415

---

# 1 INTRODUCCIÓN: UNA REFORMA EN EL HORIZONTE

---

Santiago Lago Peñas  
Universidad de Vigo

Desde una perspectiva comparada, el proceso de descentralización política y financiera que se ha desarrollado en España en los últimos veinticinco años es extraordinario. Lo es por su velocidad y por su alcance cuantitativo y cualitativo. Mas también porque, en conjunto, el balance es claramente positivo. Algo que avalan las encuestas a los ciudadanos, las tasas de participación en comicios autonómicos o los resultados en términos de desarrollo y cohesión social.

Dicho todo lo anterior, hay que reconocer que es todavía posible fortalecer y mejorar el sistema autonómico en sus diferentes dimensiones. En el terreno institucional, parece recomendable reflexionar sobre el funcionamiento y las posibles reformas de foros multilaterales tan importantes como el Senado, la conferencia de presidentes, las conferencias sectoriales Estado-Comunidades Autónomas (CCAA), o el Consejo de política fiscal y financiera. La cooperación vertical y horizontal es especialmente relevante en el caso español, donde hemos optado por un modelo de federalismo cooperativo, con numerosas competencias compartidas; entre ellas, algunas de las más significativas: sanidad, educación y servicios sociales.

Así mismo, parece preciso avanzar en la convivencia armoniosa y coordinada de los diferentes niveles de gobierno. En particular en lo que atañe al espacio competencial. La elevada propensión al conflicto en este ámbito, que muy frecuentemente acaba en el Tribunal constitucional, tiene que ver con la propia juventud del sistema y su vigorosa dinámica. Afortunadamente, este tipo de problemas tiende a arreglarse en el tiempo. Primero, porque la jurisprudencia se va acumulando. Segundo, porque para el funcionamiento cooperativo de los diferentes niveles del sector público es muy importante el aprendizaje de una cierta «cultura federal»; esto es, aceptación de la diversidad no discriminatoria y lealtad mutua a los espacios de poder de los demás. Y el tiempo parece un *input* imprescindible para que cale esa cultura política. En todo caso, el reforzamiento institucional al que antes me refería ayudaría también en este sentido.

**UIMP** Universidad Internacional  
Menéndez Pelayo



SECRETARÍA DE ESTADO  
DE HACIENDA Y PRESUPUESTOS

INSTITUTO DE ESTUDIOS  
FISCALES

ISBN13: 9788480082402  
ISBN10: 84-8008-240-2



**Precio: 30 euros**  
**(I.V.A. incluido)**